**Обращение**

Аудиторы Южного ТО СРО аудиторов Ассоциации «Содружество» и Южного регионального отделения «Российский Союз аудиторов» (Ассоциация), рассмотрев проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ (в части наделения Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности)», **предлагает его отклонить по следующим основаниям**:

1. **Принятие законопроекта в предложенной редакции противоречит** основной цели, сформулированной в Поручении Президента Российской Федерации В.В. Путина от 19.12.2015г. № Пр-2629 - «повышение роли института аудита бухгалтерской отчётности в общенациональной системе финансового контроля», а также задачам, определенным в названном Поручении в развитие указанной цели:

* создание эффективных механизмов рыночного контроля аудиторской деятельности;
* формирование условий, обеспечивающих конкурентоспособность отечественных аудиторов, в том числе на международных рынках аудиторских услуг.
* Указу Президента РФ В.В. Путина от 23.07.2003 № 824;
* Указу Президента РФ В.В. Путина от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;
* Федеральному конституционному закону от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»;
* Федеральному Закону «О Центральном Банке РФ» от 10.07.2002 № 86-ФЗ;
* Федеральному Закону «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007 № 315-ФЗ;
* Федеральному Закону «Об аудиторской деятельности» от 30.12.2008 № 307-ФЗ (Далее – Закон 307-ФЗ);
* Федеральному Закону «О внесении изменений в ФЗ «Об аудиторской деятельности» от 01.07.2010 № 136-ФЗ;
* Федеральному Закону «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» от 01.12.2004 № 403-ФЗ;
* Постановлению Правительства РФ «О Министерстве финансов РФ» от 30.06.2004 № 323;
* Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.12.2015 № 276-6;
* принципам независимости, заложенным в Международные стандарты аудита, которыми аудиторы руководствуются в своей деятельности.

1. Кроме того, выполнение Банком России, не являющимся государственным органом, функций регулятора аудиторской деятельности порождает **конфликт интересов** при проведении аудита как отчетности самого Банка России, так и его дочерних организаций, в частности банка «Открытие».

**3.** Принятие названного законопроекта приведет **к резкому сокращению, если не уничтожению, аудита в России,** в связи с тем, что предлагаются следующие изменения:

1. Резкое сокращение количества аудируемых лиц, подлежащих обязательному аудиту, за счет необоснованного повышения финансовых критериев, подлежащих обязательному аудиту организаций (подпункт «а» части 1 ст. 5 Закона №307-ФЗ) по выручке в два раза (с 400,0 тыс. руб. до 800.0 тыс. руб.), по активам баланса – более чем в шесть раз (с 60,0 тыс. руб. до 400,0 тыс. руб.).

2) Установление повышенных требований к аудиторским организациям, имеющим право проведения аудита ОЗО (общественно значимых организаций), в частности, наличие не менее 7 штатных аудиторов по основному месту работы (после 2023 года – 12!), а также наличие 3 аудиторов с «едиными» квалификационными аттестатами по основному месту работы приведет к сосредоточению аудиторских фирм, имеющих право аудировать ОЗО, только в столичном регионе, что, учитывая масштабы России, вряд ли оправдано.

4. Все предложения законопроекта направлены **на сокращение количества аудиторских организаций**, в **первую очередь региональных**. А отсутствие региональных аудиторов, как и снижение хозяйствующих субъектов, подлежащих обязательному аудиту, отрицательно скажется на качестве бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, снизит возможности привлечения инвестиций для их развития в регионы, в то же время резко повысит для них стоимость аудита.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Регион | Количество аудиторов | в т.ч. с единым аттестатом | Количество  аудиторских организаций | в том числе имеющих в штате аудиторов с единым аттестатом |
| Краснодарский край | 547 | 48 | 115 | 35 |
| Республика Адыгея | 25 | 4 | 6 | 3 |
| Республика Дагестан | 36 | 7 | 17 | 11 |
| Республика Ингушетия | 3 | 0 | 0 | 0 |
| Республика Калмыкия | 25 | 4 | 4 | 2 |
| Республика Крым | 53 | 51 | 19 | 18 |
| Ростовская область | 456 | 46 | 96 | 35 |
| Ставропольский край | 150 | 14 | 30 | 10 |
| Чеченская республика | 13 | 0 | 1 | 1 |
| Астраханская область | 49 | 9 | 15 | 11 |
| Волгоградская область | 210 | 29 | 44 | 20 |
| г. Севастополь | 33 | 31 | 14 | 13 |
| Кабардино-Балкарская Республика | 31 | 1 | 8 | 2 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 7 | 0 | 1 | 0 |

5. Планируемое вовлечение аудиторов в систему ПОД/ФТ в качестве субъекта наполнения федеральной базы данных Росфинмониторинга сведениями об операциях, проводимых аудируемыми лицами, подлежащими контролю в соответствии с Федеральным законом «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в соответствии с внесенным в Государственную Думу законопроектом, не состоится в связи с отсутствием самих аудиторов и снижением количества хозяйствующих субъектов, подлежащих обязательному аудиту.

6. Передача контрольных функций Банку России, который наделяется правом устанавливать дополнительные (помимо установленных в стандартах аудиторской деятельности) требования к организации внутреннего контроля в аудиторских организациях, аудирующих отчетность ОЗО, не соответствует международной практике и может привести к субъективизму в вопросе того, что следует или не следует считать качественным аудитом. Кроме того, в статье 5.1 Закона №307-ФЗ в редакции законопроекта предусмотрена возможность исключения аудиторской организации из реестра аудиторских организаций, оказывающих услуги общественно значимым организациям, на основании того, что аудиторская организация выразила немодифицированное мнение о достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности ОЗО, а Банк России признал такую БФО недостоверной. Критерии недостоверности отчетности планирует устанавливать сам Банк России.

7. По нашему мнению, назрела необходимость для повышения результативности ВККР, проводимого саморегулируемыми организациями аудиторов. В целях реализации данной задачи, требуется заменить критерий включения СРО аудиторов в государственный реестр СРО с абсолютных показателей численности членов на относительные показатели численности членов, исходя из установленной доли в общей численности субъектов аудиторской деятельности. Это позволит СРО проводить более жесткий контроль своих членов, без угрозы утраты своего статуса.

С учетом вышеизложенного, в целях недопущения негативных последствий в результате принятия данного законопроекта для достоверности и прозрачности отчетности организаций и предприятий Российской Федерации и, как следствие, для экономической безопасности страны, аудита как отрасли, просим поддержать единую позицию аудиторов Юга России:

1. В представленной редакции законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части наделения Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности)» отклонить.

2. Поручить временной рабочей группе при РО САД провести детальный анализ предложенных норм с оценкой последствий принятия этих норм. Доработать законопроект и представить предложения, с учетом мнения профсообщества и пользователей аудиторских услуг в установленные РО САД сроки.

Рабочая группа Южного ТО СРО ААС и РО СРО РСА