**НОВОЕ В АУДИТОРСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ:  
факты и комментарии**

**Информационное сообщение  
27 ноября 2024 г. № ИС-аудит-73**

**Определены основные направления государственной политики**

**в сфере бухгалтерского учета, финансовой отчетности**

**и аудиторской деятельности до 2030 года**

**Распоряжением от 22 ноября 2024 г. № 3386-р Правительство Российской Федерации утвердило Основные направления государственной политики в сфере бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности до 2030 года. Данный документ определяет стратегию дальнейшего развития бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности в стране.**

*Сфера документа*

Основные направления относятся ко всем отраслям и сферам экономики. Направления государственной политики в бюджетной сфере определяются в соответствии с бюджетным законодательством.

Реализация Основных направлений в некоторых отраслях и сферах экономики будет иметь определенные особенности. Это относится, прежде всего, к некоммерческим организациям и финансовой сфере.

*Основы государственной политики*

Государственная политикабудет основываться на действующей системе бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности (далее – система финансовой информации). Признано, что основания и необходимость концептуального пересмотра данной системы отсутствуют в настоящее время.

В связи с этим главной целью государственной политики на период до 2030 г. является дальнейшее повышение достоверности, своевременности и комплексности информации о деятельности экономических субъектов, необходимой участникам гражданского оборота. Реализация этой цели и соответственно развитие системы финансовой информации будет достигаться точечными изменениями сложившейся системы и корректировкой направлений ее развития.

Государственная политика будет основываться на следующих принципах:

единство и целостность системы финансовой информации: бухгалтерский учет, финансовая отчетность и аудиторская деятельность рассматриваются как неразрывная цепочка подготовки и предоставления достоверной информации о деятельности экономического субъекта широкому кругу заинтересованных внутренних и внешних пользователейэтой информации;

регулирование системы финансовой информации полностью на национальном уровне;

сопоставимость системы финансовой информации с аналогичными системами других государств и лучшей международно признанной практикой;

стабильность системы финансовой информации;

развитие системы финансовой информации в тесной связи с изменениями экономической ситуации в стране, соответствие ее характеру и уровню развития системы управления экономикой;

взаимосвязь системы финансовой информации с формированием иных видов отчетности и раскрываемой информации экономическими субъектами, координация деятельности органов государственной власти и других организаций, уполномоченных на регулирование таких видов отчетности и информации;

преемственность и непрерывность развития системы финансовой информации, реалистичность целей и задач этого развития, возможность оценки достижений развития;

участие в выработке и реализации государственной политики делового, профессионального, научного сообществ.

*Главные направления государственной политики*

В среднесрочной перспективе основными направлениями государственной политики будут:

развитие системы стандартов бухгалтерского учета и финансовой отчетности в качестве основного инструмента регулирования;

расширение функционала государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее – ГИРБО) как способа реализации информационных потребностей пользователей[[1]](#footnote-1);

совершенствование экономической модели деятельности аудиторских организаций.

Ключевую роль в дальнейшем развитии системы финансовой информации призваны играть также скоординированные действия уполномоченных органов государственной власти, саморегулируемой организации аудиторов, профессиональных институтов бухгалтеров и иных заинтересованных организаций в: цифровизации бухгалтерского учета и аудита; повышении компетенций и статуса бухгалтерского и аудиторского персонала; популяризации и распространении знаний среди широкого круга заинтересованных лиц. Содержательное наполнение этих трех направлений государственной политики определено отдельными регулирующими актами[[2]](#footnote-2).

*Планируемые действия в сфере аудита*

Главная задача государственной политики в сфере аудиторской деятельности – достижение максимального эффекта от существенных изменений модели регулирования и контроля аудиторской деятельности, реализованных в 2021-2023 гг. Этот эффект должен выражаться в дальнейшем повышении роли института аудита в общенациональной системе финансового контроля, уровня востребованности его результатов, доверия к результатам оказания аудиторских услуг, качества этих услуг, конкурентоспособности отечественных аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и престижа аудиторской профессии.

В Основных направлениях провозглашен мораторий на существенные новые изменения модели регулирования и контроля аудиторской деятельности в период до 2030 г. Это время должно стать периодом адаптации субъектов аудиторской деятельности, их институтов, регулирующих и контролирующих органов к построенной модели.

Основные преобразования в сфере аудита, включая уточнение отдельных положений Федерального закона «Об аудиторской деятельности» и развитие системы контроля аудиторской деятельности, должны обеспечить совершенствование экономической модели деятельности аудиторских организаций.

*Укрепление основ*

*деятельности аудиторских организаций*

С целью укрепления основ деятельности аудиторских организаций запланировано:

расширение практики оказания услуг по проведению аудита либо иной проверки систем внутреннего контроля в организациях, по профессиональному подтверждению раскрываемой информации об устойчивости, по оценке технического и программного обеспечения ведения бухгалтерского учета организациями, по оказанию консультационных услуг;

определение случаев, в которых наличие/отсутствие аудиторского заключения или иного документа, выдаваемого аудиторской организацией, должно рассматриваться в качестве фактора оценки экономического субъекта;

расширение методической базы и стимулирование применения информационных технологий в оказании аудиторских услуг; внедрение в ГИРБО технологических решений, позволяющих представлять аудиторские заключения об отчетности в электронном виде;

введение в ГИРБО контроля исполнения организациями обязанности проводить аудит своей отчетности, а также полномочий субъектов аудиторской деятельности выдавать аудиторские заключения;

изменение системы закупок аудиторских услуг;

включение субъектов аудиторской деятельности в число лиц, имеющих право оказывать услуги ведения бухгалтерского учета без соблюдения специальных требований, предъявляемых к таким лицам в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете»;

усиление ответственности, в том числе имущественной, аудиторских организаций и аудиторов за грубые нарушения обязательных требований в сфере аудиторской деятельности;

увязка механизма подтверждения соблюдения требования безупречной деловой (профессиональной) репутации физических лиц и коммерческих организаций, желающих стать соответственно аудиторами и аудиторскими организациями, с утвержденными саморегулируемой организацией аудиторов требованиями к деловой (профессиональной) репутации;

продолжение работы по признанию российской системы регулирования и контроля аудиторской деятельности эквивалентной аналогичным системам отдельных стран (групп стран), исходя из потребности российского делового сообщества.

*Планируемые корректировки*

*Федерального закона «Об аудиторской деятельности»*

Провозглашенный Основными направлениями мораторий не означает полный отказ от корректировок отдельных элементов модели регулирования и контроля аудиторской деятельности. Однако такие корректировки должны быть обоснованы и обеспечивать реальный положительный эффект для развития рынка аудиторских услуг.

Так, Основными направлениями определен перечень точечных изменений Федерального закона «Об аудиторской деятельности», направленных на совершенствование конкретных элементов модели и механизмов ее реализации, в частности:

приведение Федерального закона «Об аудиторской деятельности» в соответствие Соглашению об осуществлении аудиторской деятельности в рамках Евразийского экономического союза от 19 апреля 2022 г.;

корректировка круга организаций, относящихся к общественно значимым в целях Федерального закона «Об аудиторской деятельности;

уточнение с учетом правоприменительной практики порядка регистрации субъектов аудиторской деятельности, осуществления внешнего контроля (надзора) деятельности аудиторских организаций и применения мер воздействия за нарушение обязательных требований;

введение запрета на одновременное исполнение одним лицом полномочий исполнительного органа в двух и более аудиторских организациях;

совершенствование механизма аннулирования квалификационных аттестатов аудитора;

предоставление саморегулируемой организации аудиторов права обращаться с заявлением в суд о признании аудиторского заключения заведомо ложным.

*Развитие системы контроля*

*аудиторской деятельности*

Основными направлениями определена главная задача нынешнего этапа развития системы контроля аудиторской деятельности: повышение результативности этой системы. При этом результативность понимается как превращение контроля в действенный фактор обеспечения качества аудиторских услуг. По существу, речь идет об отказе от нацеленности системы контроля на выявление нарушений и недостатков в деятельности контролируемых лиц и привлечение их к ответственности и замене ее нацеленностью на обеспечение легитимности аудиторского заключения как официального документа и повышение доверия делового сообщества и общества в целом к нему.

Для реализации этой задачи Основными направлениями предусмотрена следующая доработка системы контроля:

развитие и углубление подхода к осуществлению внешнего контроля деятельности аудиторских организаций, аудиторов, предусматривающего контроль обоснованности и результативности решений, принятых ими при исполнении процедур, предписанных стандартами аудиторской деятельности, а не только контроль полноты исполнения указанных процедур. Работа по данному направлению была начата в соответствии с Концепцией развития аудиторской деятельности в Российской Федерации до 2024 г. и должна быть продолжена в период до 2030 г.;

расширение взаимодействия контрольных органов при осуществлении контрольных мероприятий, имея в виду оптимизацию административной нагрузки на контролируемых лиц;

стимулирование добросовестного поведения контролируемых лиц посредством активизации разъяснительной работы контрольных органов, совершенствования иных видов мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

повышение интенсивности мероприятий по профилактике нарушения субъектами аудиторской деятельности законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма одновременно с устранением дублирующих контрольных мероприятий в данной сфере, осуществляемых Федеральным казначейством и саморегулируемой организацией аудиторов в отношении одних и тех же аудиторских организаций;

пересмотр показателей результативности контрольной деятельности контрольных органов и уточнение методики их расчета.

*Порядок применения Основных направлений*

Реализация государственной политики будет осуществляться посредством внесения необходимых изменений в законодательство, в том числе Федеральные законы «О бухгалтерском учете», «О консолидированной финансовой отчетности», «Об аудиторской деятельности». Кроме того, предполагается разработка и издание соответствующих профессиональных рекомендаций, проведение разнообразных организационных, образовательных, информационных мероприятий.

Конкретные шаги по реализации Основных направлений будут определены в планах, издание которых поручено Минфину России.

*Департамент регулирования бухгалтерского учета,*

*финансовой отчетности и аудиторской деятельности*

*Минфина России*

1. О содержательном наполнении направлений «Развитие системы стандартов бухгалтерского учета и финансовой отчетности» и «Расширение функционала ГИРБО»   
   см. Информационное сообщение ИС-учет-54. [↑](#footnote-ref-1)
2. См., в частности, Стратегию развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203, и стратегическое направление в области цифровой трансформации государственного управления, утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2024 г. № 637-р, Стратегию повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2023 г. № 2958-р. [↑](#footnote-ref-2)